



Глава
городского округа Котельники
Московской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.12.2019 № 976-117

г. Котельники

Об утверждении комплекса мер по содействию развитию конкуренции в городском округе Котельники Московской области

Во исполнение Распоряжения Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации», постановления Правительства Московской области от 17.11.2015 №1073/44 «Об утверждении комплекса мер по содействию развитию конкуренции в Московской области», а также в целях обеспечения реализации системного и единообразного подхода к деятельности по содействию конкуренции в городском округе Котельники Московской области, постановляю:

1. Утвердить Положение о рабочей группе по внедрению Стандарта развития конкуренции в городском округе Котельники Московской области (Далее – городской округ Котельники) (Приложение 1).

2. Утвердить Перечень приоритетных и социально значимых рынков по содействию развитию конкуренции в городском округе Котельники (Приложение 2).

3. Утвердить план мероприятий («дорожную карту») по содействию развитию конкуренции в городском округе Котельники (Приложение 3).

4. Утвердить Системные мероприятия, направленные на развитие конкуренции в городском округе Котельники (Приложение 4).

5. Утвердить Состав рабочей группы по внедрению Стандарта развития конкуренции в городском округе Котельники (Приложение 5).

6. Отделу информационного обеспечения управления внутренней политики МКУ «Развитие Котельники» обеспечить официальное опубликование настоящего постановления в газете «Котельники Сегодня» и разместить на официальном сайте городского округа Котельники Московской области в сети «Интернет».

7. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации М.В. Галузо.

Глава городского округа



Исполнитель: начальник отдела документационного обеспечения и работы с обращениями граждан административного управления

Калининченко Е.В.

С подлинным верно

А.А. Булгаков

002759

Утвержден
Постановлением главы
городского округа Котельники
Московской области
от 25.12.2019 № 976-ПГ

**План мероприятий («дорожная карта»)
по содействию развитию конкуренции
в городском округе Котельники Московской области
на 2019 – 2022 годы**

План мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в городском округе Котельники Московской области (далее - городской округ Котельники) на 2019 – 2022 годы (далее – «дорожная карта») разработан в рамках реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» и в соответствии с Планом мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в Московской области на 2019 – 2022 годы, утвержденным постановлением Правительства Московской области от 12.11.2019 №817/39.

Расчет ключевых показателей «дорожной карты» производится в соответствии с Методиками по расчету ключевых показателей развития конкуренции в отраслях экономики в субъектах Российской Федерации, утвержденными приказом Федеральной антимонопольной службы от 29.08.2018 № 1232/18 «Об утверждении Методик по расчету ключевых показателей развития конкуренции в отраслях экономики в субъектах Российской Федерации» (в редакции приказа ФАС России от 06.08.2019 № 1059/19 «О внесении изменений в приказ Федеральной антимонопольной службы от 29 августа 2018 года № 1232/18 «Об утверждении Методик по расчету ключевых показателей развития конкуренции в отраслях экономики в субъектах Российской Федерации»).

В «дорожной карте» приведен краткий анализ состояния конкурентной среды в разрезе сфер (рынков) муниципального образования Московской области.

Приложение № 2

Утвержден

Постановлением главы

городского округа Котельники

Московской области

от 25.12.2019 № 976-ПГ

**Перечень приоритетных рынков (сфер экономики)
по содействию развитию конкуренции в городском округе Котельники**

1. Рынок выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме.
2. Рынок выполнения работ по благоустройству городской среды.
3. Рынок услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов.
4. Рынок ритуальных услуг .
5. Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.
6. Рынок услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
7. Рынок жилищного строительства (за исключением Московского фонда реновации, жилой застройки и индивидуального строительства).
8. Рынок наружной рекламы.

**Перечень дополнительных рынков (сфер экономики)
по содействию развитию конкуренции в городском округе Котельники**

9. Рынок услуг общественного питания.
10. Рынок услуг туризма и отдыха.

Приложение № 3

Утвержден
Постановлением главы
городского округа Котельники
Московской области
от 25.12.2019 № 976-ПГ

1. Развитие конкуренции на рынке выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме.

Ответственный за достижение ключевых показателей и координацию мероприятий – Управление жилищно-коммунальной инфраструктуры Администрации городского округа Котельники.

1.1 Исходная информация в отношении ситуации и проблематики на рынке.

В городском округе Котельники на конец 2018 года 185 многоквартирных дома (далее – МКД) находились в управлении управляющих компаний (далее – УК), 3 дома – в управлении Товарищества собственников жилья, Товарищества собственников недвижимости.

Доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности на рынке (в общей площади помещений МКД) составляет 100%.

На конец 2018 года количество действующих УО в городском округе Котельники составило 13 организаций, жилой фонд которых 1958217,3 метров квадратных.

1.2 Количество хозяйствующих субъектов частной формы собственности на рынке.

Доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности на рынке (в общей площади помещений МКД) составляет 100%.

1.3 Оценка состояния конкурентной среды бизнес-объединениями и потребителями.

Состояние конкурентной среды оценивается респондентами как достаточно напряженное, 60% опрошенных предпринимателей считает, что они живут в условиях высокой и очень высокой конкуренции, 40 % опрошенных считают достигнутый уровень конкурентной борьбы умеренным. 30% респондентов постоянно или время от времени испытывают сложности ведения деятельности в

связи с наличием монополиста на локальном рынке.

О том, что барьеров стало больше, заявило 30% опрошенных участников данного рынка, 70% респондентов уверены в преодолении данных барьеров при осуществлении значительных временных и финансовых затрат. 80% респондентов – потребителей услуг рынка считают, что количества хозяйствующих субъектов достаточно или даже много.

1.4 Характерные особенности рынка.

Традиционно услуги в сфере ЖКХ оказывались государственными и муниципальными предприятиями. В последние годы происходит увеличение доли частных хозяйствующих субъектов, ведущих деятельность в сфере управления МКД. Согласно существующей практике, частные компании должны получать лицензию на оказание соответствующих услуг, а также участвовать в торгах на получение права управления МКД. При этом ФАС России отмечается значительное (но постоянно сокращающееся) количество жалоб в части нарушения порядка проведения торгов.

Особенностью рынка является отсутствие в Московской области единого стандарта управления имуществом многоквартирных домов, что снижает качество предоставляемых услуг ЖКХ, а также уменьшает прозрачность расходования средств УК. Вследствие этого, в ряде случаев наблюдается неудовлетворительное состояние общих помещений и коммунальной инфраструктуры обслуживаемых МКД, а также недостаток оборудования и квалифицированных работников организаций сферы ЖКХ.

1.5 Характеристика основных административных и экономических барьеров входа на рынок.

Основными проблемами являются:

низкое качество услуг в сфере ЖКХ, оказываемых в том числе государственными унитарными предприятиями и муниципальными унитарными предприятиями;

отсутствие единых стандартов управления МКД с учетом мнения собственников;

запущенное состояние мест общего пользования МКД по причинам невыполнения часто сменяющимися УО обязательств по текущему ремонту;

отсутствие единого канала связи по вопросам ЖКХ с последующим контролем за качеством работ;

слабая материально-техническая база и недостаточный уровень квалификации персонала УО.

Также значимыми барьерами, препятствующими деятельности на рынке в 2018 году, по мнению опрошенных предпринимателей, являются нестабильность

российского законодательства - 50%, высокие налоги - 28%, коррупция - 5%, необходимость установления партнерских отношений с органами власти - 60%.

1.6 Меры по развитию рынка.

В Московской области, в том числе и в городском округе Котельники реализуется проект «Формирование здоровой конкурентной среды в сфере управления многоквартирными домами». Цель проекта – вывод 50% УК к концу 2019 года из низшей категории 1 звезда.

Показатели проекта для достижения:

число УК, участвующих в рейтинге – 8 (100%);

сокращение числа обращений в адрес Губернатора Московской области, Правительства Московской области и Главы ОМСУ МО по вопросам, связанным с удовлетворением заявок жителей, на 15%.

Также реализовывался проект «Создание Единого центра регистрации заявок жителей и контроля их исполнения в муниципальных образованиях с населением свыше 100 тысяч человек». Проект направлен на стандартизацию работы диспетчерских служб УО, повышение качества и сокращение сроков обработки заявок жителей в сфере ЖКХ.

В Московской области осуществляется программа софинансирования ремонта подъездов МКД «Мой подъезд». Программа софинансирования подразумевает поддержку Московской области в виде субсидии размером 47,5% состоящей из бюджета области и бюджетов муниципальных образований.

В 2019 году на территории городского округа Котельники Московской области отсутствуют управляющие организации с 1 – 2 звездами.

1.7. Перспективы развития рынка.

Основными перспективами развития рынка являются:

повышение доли частного бизнеса в сфере ЖКХ;

повышение прозрачности коммунального комплекса и улучшение качества оказываемых населению услуг;

усиление общественного контроля за содержанием и ремонтом МКД, введение системы электронного голосования собственников помещений МКД;

уменьшение числа жалоб жителей по вопросам содержания и эксплуатации МКД;

разработка системы оценки и классификации экономической привлекательности жилого фонда;

совершенствование процедуры проведения торгов по отбору УК для МКД;

создание современной цифровой платформы, информатизация сферы ЖКХ;

сокращение доли организаций государственной и муниципальной форм

собственности в сфере ЖКХ.

1.8 Ключевые показатели развития конкуренции на рынке

№ п/п	Ключевые показатели	Единица измерения	Числовое значение показателя					Ответственные исполнители
			2018	2019	2020	2021	2022	
1	Доля организаций частной формы собственности в сфере выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме.	процентов	100	100	100	100	100	Управление жилищно-коммунальной инфраструктуры Администрации городского округа Котельники.
2	Увеличение количества организаций частной формы собственности в сфере выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме.	единиц	13	11	12	12	13	Управление жилищно-коммунальной инфраструктуры Администрации городского округа Котельники.
3	Доля полезного отпуска ресурсов, реализуемых государственными и муниципальными унитарными предприятиями, в общем объеме таких ресурсов, реализуемых в городском округе Котельники в сфере водоснабжения.	процентов	85,7	85	85	85	85	Управление жилищно-коммунальной инфраструктуры Администрации городского округа Котельники.

1.9 Мероприятия по достижению ключевых показателей развития конкуренции на рынке

№ п/п	Наименование мероприятия	Решаемая проблема	Срок исполнения мероприятия	Результат исполнения мероприятия	Ответственный за исполнение мероприятия
1	2	3	4	5	6
1	Увеличение количества вновь созданных организаций частной формы собственности в городском округе Котельники, оказывающих услуги по управлению МКД.	Повышение доли участия частных УК в управлении МКД городского округа Котельники.	2019–2022	Достижение 100% доли участия частных УК в управлении МКД в городском округе Котельники.	Управление жилищно-коммунальной инфраструктурой Администрации городского округа Котельники
2	Стимулирование создания новых организаций частной формы собственности в городском округе Котельники, оказывающих услуги по управлению МКД.	Развитие конкурентной среды в сфере ЖКХ в городском округе Котельники.	2019–2022	Увеличение количества вновь созданных организаций с частной формой собственности.	Управление жилищно-коммунальной инфраструктурой Администрации городского округа Котельники.
3	Усиление общественного контроля за деятельностью УК, оказывающих услуги по управлению МКД.	Повышение уровня прозрачности деятельности и качества оказываемых услуг УК.	2019–2022	Повышение уровня качества оказываемых услуг населению в городском округе Котельники путем работы Ассоциации председателей советов МКД Московской области.	Управление жилищно-коммунальной инфраструктурой Администрации городского округа Котельники.
4	Обеспечение обратной связи предпринимательскому сообществу.	Длительный срок реагирования государственных/муниципальных органов на изменяющиеся условия	2019–2022	Возможность в режиме реального времени получить решение сложившейся трудности.	Управление жилищно-коммунальной инфраструктурой Администрации городского округа

		рыночной экономики, возникающие трудности участников рынка.			Котельники.
5	Применение системы рейтингования деятельности организаций, оказывающих услуги по управлению МКД.	Определение эффективности работы УК по мнению жителей.	2019–2022	Присвоение УК показателя, оценивающего результат их деятельности по управлению МКД.	Управление жилищно-коммунальной инфраструктурой Администрации городского округа Котельники.
6	Участие жителей в оценке деятельности организаций, оказывающих услуги по управлению МКД.	Обязательное реагирование на поступающие обращения граждан в части работы УК.	2019–2022	Обработка поступающих обращений посредством информационных сервисов.	Управление жилищно-коммунальной инфраструктурой Администрации городского округа Котельники.
7	Недопущение необоснованного укрупнения лотов при организации и проведении конкурсов по отбору управляющей организации, предусмотренных Жилищным кодексом Российской Федерации и Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 06.02.2006 № 75.	Повышение уровня прозрачности проведения конкурсных процедур	2019–2022	Увеличение количества организаций частной формы собственности на указанном рынке Разработка типовой конкурсной документации, предусматривающей разделение многоквартирных домов, для управления которыми организуются конкурсы, на большее количество отдельных лотов.	Управление жилищно-коммунальной инфраструктурой Администрации городского округа Котельники.
8	Ремонт подъездов многоквартирных	Запущенное состояние мест	2019–2022	Создание комфортной среды	Управление жилищно-

	Домов по программе финансирования.	<p>общего пользования общедомового имущества многоквартирных домов по причинам невыполнения часто сменяющихся управляющих организаций обязательств по их текущему ремонту согласно Жилищному кодексу Российской Федерации один раз в 3-5 лет, а также нехватка средств управляющих старым жилым фондом в условиях социально ориентированных тарифов по ставке содержания и ремонта общего имущества.</p>		<p>проживания в многоквартирных домах в равных условиях финансирования бюджетами органов местного самоуправления и Московской области всех видов управления многоквартирными домами Московской области (УО, ТСЖ, ЖСК, непосредственное управление МКД).</p>	<p>коммунальной инфраструктуры Администрации городского округа Котельники.</p>
9	<p>Участие в работе Хартии о сотрудничестве в сфере управления многоквартирными домами Ассоциации председателей советов многоквартирных домов Московской области и управляющих организаций и взаимодействие с органами исполнительной власти Московской области.</p>	<p>Отсутствие единых стандартов управления многоквартирными домами с учетом мнения общественности.</p>	2019-2022	<p>Обеспечение реализации и защиты прав и законных интересов собственников помещений многоквартирных домов, учета общественного мнения, предложений и рекомендаций граждан, общественных объединений советов МКД домов и иных негосударственных некоммерческих организаций при принятии решений органами</p>	<p>Управление жилищно-коммунальной инфраструктурой Администрации городского округа Котельники.</p>

				государственной власти, ОМСУ, государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями в сфере управления МКД.	
--	--	--	--	---	--

2. Развитие конкуренции на рынке выполнения работ по благоустройству городской среды.

Ответственный за достижение ключевых показателей и координацию мероприятий – управление благоустройства МКУ «Развитие Котельники» городского округа Котельники.

2.1 Исходная информация в отношении ситуации и проблематики на рынке.

За последние несколько лет в городском округе Котельники благоустроено 18 дворовых территорий, что составляет 28% всех дворов.

В рамках реализации государственной программы Московской области «Формирование современной комфортной городской среды», утвержденной постановлением Правительства Московской области от 17.10.2017 № 864/38 «Об утверждении государственной программы Московской области «Формирование современной комфортной городской среды» на 2018-2022 годы и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Московской области» в 2017 году установлены 5 детских игровых площадок. В 2018 году в рамках направления по формированию современной комфортной городской среды благоустроено 5 дворовых территории, установлено 5 детских площадок.

По статистическим данным Федеральной службы государственной статистики доля площади жилищного фонда, обеспеченного всеми видами благоустройства в муниципальном образовании в общей площади жилищного фонда муниципального образования составила 100%.

В городском округе Котельники 13 организаций осуществляют деятельность по благоустройству, из них 11 компаний частной формы собственности.

2.2 Доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности на рынке.

Доля организаций частной формы собственности на рынке благоустройства городской среды городского округа Котельники составляет 85%.

Доля выручки организаций частной формы собственности в общем объеме выручки всех хозяйствующих субъектов на рынке благоустройства городской среды составляет порядка 50 %.

2.3 Оценка состояния конкурентной среды бизнес-объединениями и потребителями.

Состояние конкурентной среды оценивается респондентами как слабое – практически половина, 48% предпринимателей считает, что они живут в условиях отсутствия или низкого уровня развития конкуренции. 30% опрошенных, считают достигнутый уровень конкурентной борьбы умеренным. 22% респондентов, считают достигнутый уровень развития конкурентной среды высоким 15% и 7% очень высоким.

Большинство респондентов при выборе мест отдыха (парков, общественных территорий, зон отдыха) ориентируются на чистоту территорий 48%. Также лидирующими являются следующие критерии: развитая инфраструктура 32% и близость к дому 20%.

2.4 Характерные особенности рынка.

Отсутствие качественного проектирования территорий, подлежащих благоустройству.

Низкая оснащенность муниципальных учреждений и предприятий, осуществляющих деятельность в сфере благоустройства и содержания территорий специализированной техникой.

2.5 Характеристика основных административных и экономических барьеров входа на рынок выполнения работ по благоустройству городской среды.

Основными проблемами на рынке являются:

отсутствие льгот для организаций, осуществляющих деятельность в сфере благоустройства и для организаций, осуществляющих благоустройство на территориях, на которых они располагаются;

сложность получения кредитов для закупки необходимой техники и оборудования для благоустройства городской среды;

низкая инвестиционная привлекательность;

повышенные требования к оперативности выполнения работ по благоустройству городской среды (сезонность);

неудобство проведения уборочных работ на дворовых территориях за счет сужения проезжей части и наличия припаркованных автомобилей;

низкий уровень качества работ по благоустройству, в связи с отсутствием установленных на законодательном уровне требований к проектированию, и, как следствие, – отсутствие проектирования либо некачественное проектирование.

2.6 Меры по развитию рынка.

С 2018 года в Московской области реализуется государственная программа «Формирование современной комфортной городской среды» в соответствии с постановлением Правительства Московской области от 17.10.2017 № 864/38 «Об утверждении государственной программы Московской области «Формирование современной комфортной городской среды», целью которой является повышение качества и комфорта городской среды на территории Московской области. Закон Московской области № 191/2014-ОЗ «О благоустройстве в Московской области», устанавливающий правила благоустройства территории муниципального

образования Московской области, определяющие единые требования и стандарты по содержанию и уборке территории муниципальных образований с целью создания комфортных условий проживания жителей, а также требования к ним.

Меры поддержки частных организаций в сфере благоустройства городской среды в Московской области:

субсидии бюджетам муниципальных образований Московской области на создание новых и благоустройство существующих общественных территорий и парков культуры и отдыха, ремонт дворовых территорий;

субсидии на приобретение техники для нужд благоустройства;

возмещение расходов юридических лиц за установку детских игровых площадок;

реализация региональной программы капитального ремонта электросетевого хозяйства, систем наружного и архитектурно-художественного освещения.

2.7 Перспективы развития рынка.

Основными перспективными направлениями развития рынка являются:

создание условий для обеспечения повышения уровня благоустройства территорий муниципальных образований Московской области;

выполнение планов реализации региональной программы капитального ремонта электросетевого хозяйства, систем наружного и архитектурно-художественного освещения, в которых реализованы мероприятия по устройству и капитальному ремонту.

2.8 Ключевые показатели развития конкуренции на рынке

№ п/п	Ключевые показатели	Единица измерения	Числовое значение показателя					Ответственные исполнители
			2018	2019	2020	2021	2022	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Доля организаций частной формы собственности в сфере выполнения работ по благоустройству городской среды.	процентов	83	85	85	85	85	Управление благоустройства МКУ «Развитие Котельники» городского округа Котельники.
2	Увеличение количества организаций частной формы собственности в сфере выполнения работ по благоустройству городской среды.	единиц	9	10	11	12	13	Управление благоустройства МКУ «Развитие Котельники» городского округа Котельники.

2.9 Мероприятия по достижению ключевых показателей развития конкуренции на рынке

№ п/п	Наименование мероприятия	Решаемая проблема	Срок исполнения мероприятия	Результат исполнения мероприятия	Ответственный за исполнение мероприятия
1	Подготовка статистической базы организаций, находящихся на рынке благоустройства городской среды городского округа Котельники	Отсутствие достоверной информации о количестве и формах собственности организаций, находящихся на рынке благоустройства городской среды	2019–2022	Наличие актуальной информации о количестве и формах собственности организаций, находящихся на рынке благоустройства городской среды Московской области.	Управление благоустройства МКУ «Развитие Котельники» городского округа Котельники.
1.1	Сбор информации о наличии хозяйствующих субъектов с муниципальным участием, находящихся на рынке	городской среды городского округа Котельники.	2019–2022	Наличие актуальной информации о количестве организаций с муниципальным участием, находящихся на рынке	Управление благоустройства МКУ «Развитие Котельники» городского округа Котельники.

	благоустройства городской среды.				благоустройства городской среды городского округа Котельники.	
1.2	Мониторинг результатов определения победителей конкурентных процедур на благоустройство городской среды.	Наличие однотипных требований, мешающих хозяйствующим субъектам осуществлять свою деятельность.	2019–2022	Вывод заключения о необходимости корректировки типовой конкурсной документации (техническое задание проекта контракта).	Управление благоустройства МКУ «Развитие Котельники» городского округа Котельники.	
1.3	Сбор статистической информации и деятельности хозяйствующих субъектов, находящихся на рынке благоустройства городской среды, посредством Единой информационной системы жилищно-коммунального хозяйства Московской области.	Отсутствие открытых источников, позволяющих жителям и предпринимателям выразить свое мнение.	2019–2022	Удобная система отчетности для органов местного самоуправления и предпринимателей о результатах работы хозяйствующих субъектов в сфере благоустройства городской среды.	Управление благоустройства МКУ «Развитие Котельники» городского округа Котельники.	
2	Создание условий для появления организаций частной формы собственности в городском округе Котельники, оказывающих услуги по благоустройству городской среды.	Различные барьеры, возникающие при ведении хозяйственной деятельности в сфере благоустройства городской среды.	2019–2022	Увеличение количества организаций частной формы собственности в городском округе Котельники, оказывающих услуги по благоустройству городской среды.	Управление благоустройства МКУ «Развитие Котельники» городского округа Котельники.	
3	Сокращение количества унитарных предприятий, оказывающих услуги по благоустройству городской среды.	Отсутствие прозрачной формы отчетности и ведения хозяйственной деятельности унитарных предприятий, оказывающих услуги на рынке городской	2019–2022	Выведение с конкурентного рынка унитарных предприятий, оказывающих услуги по благоустройству городской среды.	Управление благоустройства МКУ «Развитие Котельники» городского округа Котельники.	

		среды.			
4	Участие в работе Центра компетенций по формированию комфортной городской среды.	Общий низкий уровень профессионализма государственных и муниципальных служащих в сфере формирования комфортной городской среды, вовлечение обществу.	2019–2022	Появление специалистов в сфере формирования комфортной городской среды.	Управление благоустройства МКУ «Развитие Котельники» городского округа Котельники.
5	Принятие мер по заблаговременному информированию бизнес-сообществ о запланированных мероприятиях.	Низкий уровень осведомленности населения и бизнеса о механизмах формирования комфортной городской среды.	2019–2022	Информирование бизнес-сообщества о планируемых мероприятиях по развитию городской среды (учет мнения бизнес-сообщества при планировании мероприятий).	Управление благоустройства МКУ «Развитие Котельники» городского округа Котельники.

3. Развитие конкуренции на рынке услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов.

Ответственный за достижение ключевых показателей и координацию мероприятий – управление благоустройства МКУ «Развитие Котельники» городского округа Котельники.

3.1. Исходная информация в отношении ситуации и проблематики на рынке услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов.

На территории городского округа Котельники образуется ежегодно 12,5 тонн твердых коммунальных отходов (далее – ТКО). При этом 78% подлежит захоронению на полигонах и только 18% образуемых отходов подвергаются утилизации.

В городском округе Котельники нет полигонов твердых бытовых отходов (далее – ТБО).

В связи с чем, Правительством Московской области принято решение о строительстве новых современных объектов по обращению с отходами, которые будут соответствовать всем требованиям природоохранного законодательства и санитарным нормам.

Правительством Московской области разработана комплексная программа, главными задачами которой являются снижение негативного воздействия на окружающую среду объектов по обращению с отходами и снижение захоронения ТКО на 50% от общего объема образования.

3.2. Доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности на рынке услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов.

Доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности в сфере сбора и транспортирования отходов составляет 100%, в сфере обработки и утилизации отходов 100%.

В городском округе Котельники осуществляет деятельность по сбору и вывозу мусора ООО «Каширский региональный оператор»

3.3. Оценка состояния конкурентной среды бизнес-объединениями и потребителями.

Состояние конкурентной среды оценивается хозяйствующими субъектами как достаточно напряженное – 67% предпринимателей считает, что они живут в условиях высокой и очень высокой конкуренции.

Наиболее значимыми барьерами, препятствующими ведению полноценной предпринимательской деятельности на данном рынке услуг, являются нестабильность российского законодательства - 50%, высокие налоги - 28% и сложности в получении доступа к земельным участкам - 22%.

Наиболее популярными мерами государственной поддержки для предпринимателей рынка вывоза ТКО являются снижение количества проверок – о них известно 47% опрошенных, двухлетние налоговые каникулы (30%), субсидирование лизинга машин и оборудования - 12%, а также упрощение процедуры подготовки и сдачи финансовой отчетности - 11%.

Уровень удовлетворенности качеством оказания услуг частных организаций по вывозу отходов достаточно высок - 78%.

3.4. Характерные особенности рынка.

Особенностью проблемы сферы обращения с отходами в Московской области является ее территориальное расположение вокруг города Москвы, на территории которого захоронение отходов запрещено.

Основным способом захоронения отходов производства и потребления является их захоронение на полигонах ТБО, которые практически исчерпали свой ресурс.

В этой связи с 2018 года Правительством Московской области реализуется комплексная программа по созданию современных комплексов по переработке отходов (далее – КПО).

Данные КПО включают в себя автоматизированный сортировочный комплекс, работа которого направлена на отделение полезных фракций для вторичной переработки (бумага, металл, стекло, пластик) – 20% от общего объема поступающих отходов. Зону для компостирования – 30% от общего объема поступающих отходов. Чашу для захоронения «хвостов», оставшихся после переработки – не более 50% от общего объема отходов.

3.5. Характеристика основных административных и экономических барьеров входа на рынок услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов.

Создание и внедрение системы по сбору ТКО, в том числе их разделному сбору, обработке, сортировке, утилизации и размещению отходов требует больших капитальных затрат.

Недостаточное количество существующей инфраструктуры для обработки и размещения отходов в соответствии с нормами действующего законодательства.

Дефицит свободных земель, отвечающих требованиям экологической безопасности при размещении объектов по обращению с отходами.

Снижая издержки, предприниматели избавляются от отходов в местах несанкционированных свалок.

Важно отметить, что сроки получения лицензии по переработке отходов

согласно регламенту, составляют 45 рабочих дней. При этом, на практике проведение всех административных процедур, а именно документарной и выездной проверки, составляет около 3 недель.

3.6. Меры по развитию рынка.

Меры по развитию частных организаций на рынке транспортирования ТКО:

Актуализация территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с ТКО (не реже чем 1 раз в 3 года, с целью приведения территориальной схемы в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации и законодательства Московской области, обновление и дополнение актуальной информацией о состоянии отрасли обращения с отходами в Московской области).

Формирование и ведение перечней инвестиционных проектов и сводного перечня инвестиционных проектов, в соответствии с постановлением Правительства Московской области от 26.11.2013 № 982/52 «Об утверждении Порядка формирования ведения перечней инвестиционных проектов и сводного перечня инвестиционных проектов и внесении изменений в Положение о Министерстве инвестиций и инноваций Московской области».

Осуществление государственной поддержки инвестиционных проектов в сфере обращения с отходами. Меры поддержки инвесторов определены Законом Московской области от 24.11.2004 № 151/2004-ОЗ «О льготном налогообложении в Московской области», предусматривающие льготы, предоставляемые организациям, реализующим инвестиционные проекты по строительству и последующей эксплуатации генерирующих объектов, функционирующих на основе использования отходов производства и потребления.

Создание эффективных механизмов управления в отрасли обращения с отходами, а именно реализация комплекса мер, направленных на формирование необходимой информационно-технической базы для решения проблем, связанных с обращением с отходами производства и потребления на территории Московской области, а также на стимулирование строительства объектов, предназначенных для обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения отходов, в том числе ТКО, и со-финансирование строительства объектов по сбору, транспортированию, обработке и утилизации отходов от использования товаров.

Развитие и техническая поддержка специального программного обеспечения государственной информационной системы автоматизации процессов учета и контроля обращения с отходами на территории Московской области. Положительными эффектами от внедрения системы являются повышение прозрачности действий участников отрасли обращения с отходами, качества оказания услуг вывоза отходов, предотвращение нарушений в отрасли обращения с отходами.

Разработка и принятие нормативных правовых актов, направленных на

регулирование отрасли обращения с отходами на территории Московской области.

Подбор и подготовка свободных земельных участков в целях реализации инвестиционных проектов в отрасли обращения с отходами.

Формирование, ведение и актуализация перечня инвестиционных проектов в сфере обращения с отходами. Перечни инвестиционных проектов формируются в соответствии с постановлением Правительства Московской области от 26.11.2013 № 982/52 «Об утверждении Порядка формирования ведения перечней инвестиционных проектов и сводного перечня инвестиционных проектов и внесении изменений в Положение о Министерстве инвестиций и инноваций Московской области». Для этих целей формируются предложения по созданию мощностей по переработке ТКО с последующим внесением в перечень, впоследствии не реже 1 раза в 3 года осуществляется его актуализация по итогам внесения изменений в территориальную схему обращения с отходами, в том числе с ТКО.

Формирование экологической культуры населения в сфере обращения с отходами, а именно реализация комплекса мер, направленных на обеспечение доступа к информации в сфере обращения с отходами, в том числе:

организация и проведение экологических акций и мероприятий среди населения Московской области, в том числе проведение эко-уроков по формированию новой системы обращения с отходами в Московской области;

организация постоянного информирования граждан о формировании новой системы обращения с отходами:

изготовление информационных роликов в области обращения с ТКО;

изготовление лифлетов об обращении с ТКО;

создание дизайн-макетов, изготовление, монтаж-демонтаж баннеров об обращении с ТКО;

изготовление документального фильма о реформировании отрасли обращения с отходами на территории Московской области.

Мониторинг и анализ материалов в федеральных, региональных и муниципальных средствах массовой информации. Мероприятие планируется проводить с целью изучения общественного мнения и нивелирования рисков, возникающих при реализации государственной политики в сфере обращения с отходами.

Создание системы отдельного сбора отходов на территории Московской области путем реализации комплекса мер, направленных на стимулирование утилизации отходов и сокращение объемов захоронения отходов и повышения объема возврата в производство полезных фракций, в том числе:

реализация проектов по отдельному сбору ТКО в муниципальных образованиях Московской области (модернизация сортировочных пунктов, контейнерных площадок, установка контейнеров);

создание пунктов приема вторичного сырья от населения на территории муниципальных образований Московской области;

создание производственных мощностей в отрасли обращения с отходами, в том числе за счёт внебюджетных средств, а именно:

создание производственных мощностей по обработке ТКО;

создание производственных мощностей по переработке вторичных фракций и строительных отходов, обезвреживанию ТКО;

создание производственных мощностей по размещению ТКО;

создание инфраструктуры сбора опасных отходов (разработка стандарта сбора и утилизации опасных отходов, информационная работа с населением).

Потребность в производственных мощностях определяется на основании баланса характеристик, определенных в территориальной схеме обращения с отходами, в том числе ТКО, Московской области.

Поиск инвесторов, отбор инвестиционных проектов в сфере обращения с отходами и заключение соглашений об их реализации с целью оказания мер государственной поддержки осуществляется в порядке, утвержденном постановлением Правительства Московской области от 03.09.2015 № 757/24 «О порядке заключения, изменения и расторжения соглашений о реализации инвестиционных проектов на территории Московской области».

Мониторинг мест размещения отходов, путем реализации комплекса мер, направленных на выявление мест несанкционированного размещения отходов и предупреждение причинения вреда окружающей среде при размещении бесхозных отходов, в том числе ТКО, выявление случаев причинения такого вреда и ликвидацию его последствий. При этом доля ликвидированных мест несанкционированного размещения отходов должна достигать 100% от количества выявленных мест несанкционированного размещения отходов.

Получение государственной услуги по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов с использованием Регионального портала государственных услуг uslugi.mosreg.ru.

Реализация государственной программы Московской области «Экология и окружающая среда Подмосковья», в соответствии с постановлением Правительства Московской области от 25.10.2016 № 795/39 «Об утверждении государственной программы Московской области «Экология и окружающая среда Подмосковья» на 2017–2026 годы».

3.7. Перспективы развития рынка.

Основными перспективными направлениями развития рынка являются:

повышение доли частного бизнеса в сфере транспортирования ТКО;

повышение прозрачности коммунального комплекса и улучшение качества

оказываемых населению услуг;

усиление общественного контроля за работой организаций, занимающихся транспортированием ТКО, введение системы электронного талона;

уменьшение числа жалоб жителей по вопросам работы организаций, занимающихся транспортированием ТКО;

развитие системы оценки работы организаций, занимающихся транспортированием ТКО;

совершенствование процедуры проведения торгов по отбору организаций, занимающихся транспортированием ТКО;

совершенствование цифровой платформы, информатизация сферы ЖКХ.

3.8. Ключевые показатели развития конкуренции на рынке

№ п/п	Ключевые показатели	Единица измерения	Числовое значение показателя					Ответственные исполнители
			2018	2019	2020	2021	2022	
1	Доля организаций частной формы собственности в сфере услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов.	процентов	4	5	6	7	8	9
2	Увеличение количества организаций частной формы собственности в сфере услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов.	единиц	1	2	2	3	3	Управление благоустройства МКУ «Развитие Котельники» городского округа Котельники.
3	Доля населения, охваченного системой раздельного сбора отходов.	процентов	60	65	70	75	80	Управление благоустройства МКУ «Развитие Котельники» городского округа Котельники.

3.9. Мероприятия по достижению ключевых показателей развития конкуренции на рынке

№ п/п	Наименование мероприятия	Решаемая проблема	Срок исполнения мероприятия	Результат исполнения мероприятия	Ответственный за исполнение мероприятия
1	2	3	4	5	6
1	Разработка и принятие нормативных правовых актов, направленных на регулирование отрасли обращения с отходами на территории городского округа Котельники.	Совершенствование законодательной (нормативной правовой) базы в сфере обращения с ТКО, в том числе актуализация территориальной схемы обращения с отходами, в том числе ТКО, в городском округе Котельники.	2019–2022	Оптимизация работы всех участников рынка, в том числе частных организаций в городском округе Котельники, оказывающих услуги по транспортированию ТКО.	Управление благоустройства МКУ «Развитие Котельники» городского округа Котельники.
2	Усиление общественного контроля за деятельностью организаций, оказывающих услуги по транспортированию ТКО.	Повышение уровня прозрачности деятельности и качества оказываемых услуг по транспортированию ТКО.	2019–2022	Повышения уровня качества оказываемых услуг населению на территории городского округа Котельники, путем работы Ассоциации председателей советов многоквартирных домов Московской области.	Управление благоустройства МКУ «Развитие Котельники» городского округа Котельники.
3	Обеспечение обратной связи предпринимательскому сообществу.	Длительный срок реагирования государственных органов на изменяющиеся условия рыночной экономики, возникающие трудности участников рынка.	2019–2022	Возможность в режиме реального времени получить решение сложившейся трудности.	Управление благоустройства МКУ «Развитие Котельники» городского округа Котельники.
4	Проведение мониторинга и анализа рынка услуг и состояния конкуренции на нем в сфере ЖКХ.	Узкий круг производителей, на прямую участвующих в закупках в сфере ЖКХ.	2019–2022	Мониторинг деятельности организаций в сфере обращения с ТКО.	Управление благоустройства МКУ «Развитие Котельники» городского округа

					Котельники.
5	Применение системы рейтингования ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ , оказывающих услуги по транспортному обслуживанию ТКО.	Определение эффективности работы по транспортному обслуживанию ТКО по мнению жителей.	2019–2022	Присвоение организациям, оказывающим услуги по транспортному обслуживанию ТКО, показателя, оценивающего результат их деятельности.	Управление благоустройства МКУ «Развитие Котельники» городского округа Котельники.
6	Участие жителей в оценке деятельности организаций, оказывающих услуги по транспортному обслуживанию ТКО.	Обязательное реагирование на поступающие обращения граждан в части работы организаций, оказывающих услуги по транспортному обслуживанию ТКО.	2019–2022	Обработка поступающих обращений посредством информационных сервисов	Управление благоустройства МКУ «Развитие Котельники» городского округа Котельники.